

ΑΡ. 3561

ΑΡ. ΑΠΟΦΑΣΗΣ 29

Αριθμός 6826

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
(ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 21

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Αρχή Ηλεκτρισμού Κύπρου - Απαλλαγή από Τέλη Χαρτοσήμου.

1. Λιαδικασία:

Στις 19 Οκτωβρίου 2001 κοινοποιήθηκε από το Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων, ατομική ενίσχυση, η οποία φέρει τον τίτλο «Αρχή Ηλεκτρισμού Κύπρου - Απαλλαγή από Τέλη Χαρτοσήμου». Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001 (εφεξής καλουμένων ως ο «Νόμος») και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Λιαδικασία Κοινοποίησης) Λιατάγματος του 2001. Η χορήγηση της συγκεκριμένης ατομικής ενίσχυσης είχε αρχίσει κατά την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του Νόμου και πρόκειται να συνεχιστεί για διάστημα μεγαλύτερο των δύο χρόνων. Ως εκ τούτου, η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά, με βάση το άρθρο 21, υφιστάμενη ενίσχυση, η οποία κοινοποιείται στον Έφορο.

2. Περιγραφή της κοινοποιηθείσας ατομικής ενίσχυσης:

(α) Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι το Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων

- (β) ο στόχος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η στήριξη της Αρχής Ηλεκτρισμού Κύπρου (εφεξής καλούμενης ως η «Αρχή»·
- (γ) η ενίσχυση χορηγείται με τη μορφή απαλλαγής από τα τέλη χαρτοσήμου που καταβάλλονται με βάση τους περί Χαρτοσήμων Νόμους του 1963 μέχρι 1998·
- (δ) δικαιούχος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η Αρχή Ηλεκτρισμού Κύπρου·
- (ε) η κοινοποιηθείσα ενίσχυση έχει ως νομική βάση, το άρθρο 25 του περί Ανάπτυξης Ηλεκτρισμού Νόμου, Κεφ. 171 και των περί Ανάπτυξης Ηλεκτρισμού Νόμων του 1960 μέχρι 1999·
- (στ) η κοινοποιηθείσα ενίσχυση έχει απεριόριστη διάρκεια.

3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, «δημόσια ενίσχυση» σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό δια της εννοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.

Η κοινοποιηθείσα ατομική ενίσχυση κρίθηκε ότι δε συνιστά δημόσια ενίσχυση, διότι δεν πληρούνται όλες οι προϋποθέσεις που προβλέπει το άρθρο 2 του Νόμου για την ύπαρξη δημόσιας ενίσχυσης.

Συγκεκριμένα, δεν πληρούται η προϋπόθεση της νόθευσης ή της απειλής νόθευσης του ανταγωνισμού, διότι, με βάση κυρίως το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο, δεν υφίσταται ανταγωνισμός μεταξύ της Αρχής και άλλων επιχειρήσεων.

Η αγορά ηλεκτρικής ενέργειας στη Δημοκρατία παραμένει μία κλειστή, μη απελευθερωμένη αγορά. Το ηλεκτρικό ρεύμα παράγεται και διανέμεται σε όλη τη Δημοκρατία από την Αρχή, με αποτέλεσμα να μην υφίστανται συνθήκες πραγματικού ανταγωνισμού. Η παραγωγή και παροχή ηλεκτρικής ενέργειας στη Δημοκρατία ρυθμίζεται από τον περί Ηλεκτρισμού Νόμο, Κεφ. 170 και τους περί Ηλεκτρισμού Νόμους του 1976 μέχρι 1990, καθώς και από τον περί Ανάπτυξης Ηλεκτρισμού Νόμο, Κεφ. 171 και τους περί Ανάπτυξης Ηλεκτρισμού Νόμους του 1960 μέχρι 1999.

Σύμφωνα με το άρθρο 12 των περί Ανάπτυξης Ηλεκτρισμού Νόμων, η Αρχή έχει το καθήκον να εκτελεί τις εξής γενικές λειτουργίες:

- (α) Να παράγει ηλεκτρισμό και να συντηρεί και λειτουργεί οποιαδήποτε εγκατάσταση ή επιχείρηση της Αρχής·
- (β) να εξασφαλίζει την προμήθεια ηλεκτρισμού σε λογικές τιμές·
- (γ) να διεξάγει οποιαδήποτε εργασία που συνήθως σχετίζεται με επιχείρηση ηλεκτρισμού·
- (δ) να προάγει και ενθαρρύνει τη χρήση ηλεκτρισμού και ειδικά τη χρήση αυτού για γεωργικούς, βιομηχανικούς και κατασκευαστικούς σκοπούς·
- (ε) να προάγει και ενθαρρύνει την ανάπτυξη των φυσικών πόρων της Δημοκρατίας σε σχέση με την παραγωγή ηλεκτρισμού.

Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 13 του πιο πάνω αναφερόμενου νόμου, η Αρχή καθίσταται ο παραγωγός για την παραγωγή, προμήθεια και διανομή σε όλη τη Δημο-

κρατία, εξαιρουμένης οποιασδήποτε περιοχής προμήθειας, στην οποία λειτουργεί κάποια άλλη επιχείρηση βάσει των περί Ηλεκτρισμού Νόμων. Το Υπουργικό Συμβούλιο έχει την εξουσία, με βάση το άρθρο 4 των περί Ηλεκτρισμού Νόμων, να χορηγεί Λιάταγμα που να εξουσιοδοτεί οποιαδήποτε εταιρεία ή πρόσωπο να παρέχει ή παράγει ηλεκτρισμό εντός δεδομένης γεωγραφικής περιοχής. Όπως, όμως, αναφέρει το άρθρο 44 του ίδιου νόμου, κανένα τέτοιο Λιάταγμα δεν παραχωρείται σε οποιοδήποτε πρόσωπο, εκτός αν έχει δοθεί ειδοποίηση για τις λεπτομέρειες της αίτησης για τέτοιο Λιάταγμα στην Αρχή και εκτός αν η Αρχή έχει είτε εκφράσει προς το Υπουργικό Συμβούλιο την αδυναμία της να αναλάβει τη λειτουργία σε σχέση με την οποία έγινε η αίτηση αυτή ή εντός τέτοιου χρόνου μετά που δόθηκε η ειδοποίηση αυτή, όπως το Υπουργικό Συμβούλιο ήθελε θεωρήσει εύλογο, απέτυχε να ικανοποιήσει το Υπουργικό Συμβούλιο για την ικανότητά της να αναλάβει τις λειτουργίες αυτές. Όπως συνάγεται λοιπόν από τις πιο πάνω αναφερόμενες διατάξεις, η εξουσία του Υπουργικού Συμβουλίου να χορηγεί άδεια σε άλλη επιχείρηση για την παροχή ηλεκτρισμού σε συγκεκριμένη περιοχή είναι περιορισμένη και εξαρτάται από την ικανότητα της Αρχής να αναλάβει η ίδια τη συγκεκριμένη λειτουργία.

Με βάση, λοιπόν, το ως άνω αναφερόμενο νομοθετικό πλαίσιο, να μην δεν απαγορεύεται σε άλλες επιχειρήσεις να παράγουν και διανέμουν ηλεκτρική ενέργεια στη Δημοκρατία, πλην όμως μία τέτοια παραγωγή και διανομή εξαρτάται από την άδεια του Υπουργικού Συμβουλίου. Τέτοια άδεια έχει παραχωρηθεί από το Δημόσιο μόνο στην Αρχή. Η άδεια αυτή συνοδεύεται από ορισμένα προνόμια, τα οποία κατοχυρώνονται στους περί Ανάπτυξης Ηλεκτρισμού Νόμους και αποσκοπούν στην εκπλήρωση των καθηκόντων και αρμοδιοτήτων της Αρχής, όπως την εξουσία απόκτησης ακίνητης ιδιοκτησίας και την εξουσία εισόδου σε γη.

Η Αρχή, επομένως, δεν ανταγωνίζεται με οποιαδήποτε επιχείρηση στην παραγωγή, προμήθεια και διανομή ηλεκτρικής ενέργειας στη Δημοκρατία. Λαμβάνοντας, επίσης, υπόψη το μικρό μέγεθος του δικτύου μεταφοράς και διανομής ηλεκτρικής ενέργειας και την ανύπαρκτη διασύνδεση (εισαγωγές-εξαγωγές) με αγορές άλλων χωρών, δεν υφίσταται ζήτημα νόθευσης του ανταγωνισμού με μη ενισχυόμενες ξένες επιχειρήσεις του ίδιου τομέα. Παράλληλα, η Αρχή δεν ασκεί οποιαδήποτε άλλες οικονομικές δραστηριότητες σε άλλες αγορές εκτός από αυτή της ηλεκτρικής ενέργειας, με αποτέλεσμα να μην ανταγωνίζεται άλλες επιχειρήσεις στην παροχή οποιασδήποτε αγαθών και υπηρεσιών.

Κατά συνέπεια, δεν υπάρχει ανταγωνισμός μεταξύ της Αρχής και άλλων επιχειρήσεων με αποτέλεσμα να μην τίθεται ζήτημα νόθευσης ή απειλής νόθευσης του ανταγωνισμού σε οποιαδήποτε ξένη ή εγχώρια αγορά.

Ως εκ τούτου, η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δε συνιστά δημόσια ενίσχυση αφού δεν πληρούται μία από τις προϋποθέσεις για την ύπαρξη δημόσιας ενίσχυσης, δηλαδή η νόθευση ή απειλή νόθευσης του ανταγωνισμού.

4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΛΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

- A. Η κοινοποιηθείσα ατομική ενίσχυση με τίτλο «Αρχή Ηλεκτρισμού Κύπρου — Απαλλαγή από Τέλη Χαρτοσήμου» δε συνιστά δημόσια

ενίσχυση, διότι δεν πληρούνται όλες οι προ-
ϋποθέσεις που προβλέπει το άρθρο 2 του
Νόμου για την ύπαρξη δημόσιας ενίσχυσης.

- Β. Η παρούσα Απόφαση απευθύνεται στο Τμήμα
Εσωτερικών Προσόδων.

Αττική, 7 Δεκεμβρίου 2001

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,

Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

(25.06.002.29 (83.1.4.14.2.2.11))